



ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

Пожаревац, 06.03.2020.

Број: 219

Ул. Табачка чаршија бр.1, 12000 Пожаревац тел: (+381 12) 542 247; 221 941 тел/факс: (+381 12) 542 277;
www.togp.rs e-mail: togradapozarevca@gmail.com, t.r. 840-1108664-72, PIB:101522314, M.br.17273914
Инфоцентар, Табачка чаршија 1; тел: (+381 12) 544 155, тел/факс: (+381 12) 544 156, e-маил: topozarevacinfo@gmail.com.

Појашњење конкурсне документације за јавну набавку мале вредности број 1.1.1/20 „Постављање туристичке сигнализације на државним путевима на територији Града Пожаревца“

Потенцијални понуђачи су поставили следећа питања:

Питање:

1. Наручилац је у конкурсној документацији прописао следеће:

“да су саобраћајни знаци израђени у складу са Правилником о саобраћајним знаковима на путевима (“Службени гласник РС”, бр 85/2017) у погледу минималних услова у складу са стандардом SRPS EN 12899:

-faktor сигурности са оптерећењем класе (PAF1), притисак ветра класе (WL5), динамички притисак снега класе (DSL1) и највећу привремену дефлексију класе (TDB4)

-да су саобраћајни знаци израђени у складу са Техничким упутствима JP “Путеви Србије” са обавезујућом применом и то:

a) Техничко упутство број OP-01 за спровођење одредба Правилника о саобраћајној сигнализацији (<https://www.putevi-srbije.rs/images/pdf/regulativa/tehnicko-uputstvo-za-sprovodjenje-odredaba-pravilnika-o-saobracajnoj-signalizaciji.pdf>) у 14

b) Техничко упутство број BS 06 о захтеваном квалитету саобраћајних знакова на државним путевима Републике Србије”

Захтев да су саобраћајни знакови израђени у складу са Техничким упутствима JP “Путеви Србије” OP-01 и BS 06 није у логиčkoј вези са предметом јавне набавке, ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача.

Увидом у Техничко упутство BS 06 може се утврдити да није објављено у Службеном гласнику Републике Србије, на основу којих прописа је doneto, када ступа на снагу и од када почиње његова примена.

Propisi који регулишу област саобраћајне сигнализације су Закон о безбедности саобраћаја на путевима (Службени гласник РС, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 УС, 55/14, 96/15-др, закон 9/16-УС, 24/18, 41/18, 41/18-др, закон 87/18), Закон о путевима (Службени гласник РС бр. 41/18 и 95/18), Правилник о саобраћајној сигнализацији (Сл гласник РС бр 85/17), Правилник о начину регулисања саобраћаја на путевима у зони радова (Сл гласник РС број 134/14).

Увидом у напред наведене propise може се утврдити да ни једна одредаба не upућује на упутства као подзаконске правне акте које donose имаоци јавних овлашћења.

Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture dalo je mišljenje br. 011-00-00141/2019-03 od 20. Marta 2019. godine gde je zauzelo stav da Uputstva određenih preduzeća su obavezujuća ukoliko se na njih upućuje u određenim pravnim propisima u objavljenim službenim glasilima, kojima se reguliše data oblast. **Kako ni jedan propis objavljen u Službenom glasniku RS ne upućuje na Uputstva puteva Srbije ista nisu obavezujuća te se na njih naručilac ne može pozivati u postupku javne nabavke.**

Dokaz: Mišljenje Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture dalo je mišljenje broj 022-00-00141/2019-03 od 20. Marta 2019.

Pravilnik o saobraćajnoj signalizaciji je podzakonski akt koji shodno Zakonu o državnoj upravi donosi ministarstvo i posebne organizacije. Uputstva koja služe za sprovođenje Pravilnika o saobraćajnoj signalizaciji moraju biti u skladu sa važećim Pravilnikom jer ih organi državne uprave i imaoci javnih ovlašćenja donose da bi odredili način njihovog izvršenja. Članom 15. Zakona o državnoj upravi propisano je "Ministarstva i posebne organizacije donose pravilnike, naredbe i uputstva. Pravilnikom se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa Vlade. Naredbom se naređuje ili zabranjuje neko ponašanje u jednoj situaciji koja ima opšti značaj. Uputstvom se određuje način na koji organi državne uprave i imaoci javnih ovlašćenja izvršavaju pojedine odredbe zakona ili drugog propisa. Pravilnici, naredbe i uputstva objavljuju se u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Kako uputstva Puteva Srbije nisu objavljena u "Službenom glasniku Republike Srbije" a tehnička uputstva javnih preduzeća ne predstavljaju tehničke propise odnosno nisu deo pravnog sistema Republike Srbije, iste naručilac ne može da propiše u konkursnoj dokumentaciji.

Navedeno je potvrdilo i Ministarstvo trgovine, turizma i telekomunikacija Republike Srbije u odgovoru na pitanja vezano za propisivanje tehničkih uputstava javnih preduzeća u postupcima javnih nabavki.

Dokaz: Odgovor Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija Republike Srbije.

Članom 16. Pravilnika o saobraćajnoj signalizaciji ("Službeni glasnik RS" broj 85/17) propisan je: Saobraćajni znak prema standardu SRPS EN 12899 ispunjava najmanje:

- 1) faktor sigurnosti za opterećenje klase (PAF1)
- 2) pritisak vetra klase (W5)
- 3) dinamički pritisak snega klase (DSL1)
- 4) najveću privremenu defleksiju klase (TDB4)

Član 10. ZJN propisuje "Naručilac je dužan da u postupku javne nabavke omogući što je veću konkurenciju. Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može omogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka, niti korišćenjem diskriminatornih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma"

Član 12. ZJN propisano je "Naručilac je dužan da u svim fazama postupka javne nabavke obezbedi jednak položaj svim ponuđačima.

Naručilac ne može da određuje uslove koji bi značili nacionalnu, teritorijalnu, predmetnu ili ličnu diskriminaciju među ponuđačima, niti diskriminaciju koja bi proizilazila iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

Članom 76. stavom 6. ZJN propisano je "Naručilac određuje uslove za učešće u postupku javne nabavke tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke"

Iz svega navedenog može se zaključiti da smo mi kao isnostrani ponuđači u potpunosti diskriminisani u postupku ove javne nabavke zbog uslova koji nije u skladu sa standardom SRPS EN 12899, što predstavlja povredu načela jednakosti ponuđača i povredu člana 76. SDtava 6. ZJN a sa njima u vezi i člana 10. i 12. ZJN.

Molimo Naručioca da izbriše iz konkursne dokumentacije zahtev da saobraćajni znakovi budu izrađeni u skladu sa Tehničkim uputstvima JP "Puteva Srbije" OP-01 i BS 06 jer nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke i ograničava konkurenciju, što predstavlja povredu člana 76. Stava 6. ZJN a sa njim u vezi i člana 10. i 12. ZJN kao i povredu CEFTA sporazuma između Republike Srbije i Republike Bosne i Hercegovine.

Jedini objektivni uslov u postupku ove javne nabavke je da ponuđač poseduje dokaz tj. Sertifikat o stalnosti performansi izdat od strane akreditovane laboratorije da su znakovi izrađeni u skladu sa Pravilnikom o saobraćajnoj signalizaciji ("Službeni glasnik RS" broj 85/17) gde je propisano:

Saobraćajni znak prema standardu SRPS EN 12899 ispunjava najmanje:

- 1) faktor sigurnosti za opterećenje klase (PAF1)
- 2) pritisak vetra klase (W5)
- 3) dinamički pritisak snega klase (DSL1)
- 4) najveću privremenu defleksiju klase (TDB4)

Одговор: Кроз територију града Пожареваца пролази више државних путева. Управљање јавним путевима, као делатност од општег интереса, регулисана одредбама Закона о путевима поверена управљачу јавног пута ЈП „Путеви Србије“ Београд чији је оснивач Република Србија, у чије име оснивачка права врши Влада Републике Србије.

Техничка упутства ЈП „Путева Србије“ која су 2019. године замењена (обједињена) Техничким упутством БС-06 која обухватају БС-02, БС-03 и БС-05 што је на крају упутства БС-06 и наведено.

То што Техничка упутства са обавезном применом ЈП "Путеви Србије" нису објављена у "Службеном гласнику РС" не представља ограничавајући фактор да би се ставили као додатни услов у конкурсну документацију.

Додатни услови су прописани у складу са Законом о јавним набавка, што потврђује Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-1117/2018 од 29.11.2018. године.

Граду Пожаревцу је у интересу да добије квалитетно израђену и постављену сигнализацију.



КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

Handwritten signature in blue ink.